АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области, регулирующие вопросы правового статуса лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Новосибирской области и должности муниципальной службы»

Разработка проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области, регулирующие вопросы правового статуса лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Новосибирской области и должности муниципальной службы» (далее – проект закона) обусловлена необходимостью приведения законодательства Новосибирской области в соответствие с федеральным законодательством и необходимостью систематизации законодательства Новосибирской области.

1. Проектом закона предусматриваются изменения в отдельные законы Новосибирской области в связи с принятием Федерального закона от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 28.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения.

В частности, предусмотрено, что физическое лицо освобождается от ответственности в случае, если несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, признается следствием не зависящих от него обстоятельств.

В целях урегулирования обязанности отдельных должностных лиц направлять уведомления о возникновении не зависящих от них обстоятельств, препятствующих соблюдению ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнению обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, и порядка направления таких уведомлений предусматриваются изменения:

- в отношении лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, – в статью 2 Закона Новосибирской области от 11.05.2000

№ 95-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, должность Губернатора Новосибирской области» (далее – Закон № 95-ОЗ);

- в отношении лиц, замещающих должность главы местной администрации по контракту, лиц, замещающих муниципальную должность, а также лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, – в статьи 2, 8.2 Закона Новосибирской области от 10.11.2017 № 216-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с соблюдением законодательства о противодействии коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, муниципальные должности, и о внесении изменений в Закон Новосибирской области «О муниципальной службе в Новосибирской области» (далее – Закон № 216-ОЗ).

Кроме того, предлагается в статье 7.1 Закона Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области» предусмотреть в качестве одного из оснований образования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов установление причинно-следственной связи между возникновением не зависящих от физического лица обстоятельств и невозможностью соблюдения ограничений, запретов и требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также исполнения таких обязанностей.

2. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьей 7 Закона Новосибирской области от 14.07.2020 № 499-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области», Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области обязан сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, Председателю Законодательного Собрания Новосибирской области.

Действующей редакцией пункта 3.1 статьи 2 Закона № 95-ОЗ предусмотрено направление Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области такого уведомления в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области.

В целях исключения противоречий между нормами законодательства Новосибирской области предлагается внести изменения в Закон № 95-ОЗ, уточнив, что лицо, замещающее государственную должность Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, обязано подать указанное уведомление в порядке, установленном законом Новосибирской области.

3. Кроме того, проектом закона уточняются гарантии, устанавливаемые лицам, замещающим государственные должности Новосибирской области.

Подпунктом «е» пункта 1 статьи 5 Закона № 95-ОЗ лицам, замещающим государственные должности Новосибирской области, должность Губернатора Новосибирской области установлена такая гарантия как страхование на случай

причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением полномочий. По смыслу закона, финансирование данной гарантии, как и иных предусмотренных законом гарантий, осуществляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 927 Гражданского кодекса Российской Федерации случаи обязательного страхования жизни, здоровья и имущества граждан за счет средств, предоставленных из соответствующего бюджета (обязательное государственное страхование), могут быть предусмотрены исключительно федеральными законами.

Таким образом, обязательное государственное страхование лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации может осуществляться только на основании норм федерального законодательства. Установление подобной гарантии законом субъекта Российской Федерации осуществлено с превышением полномочий.

Аналогичной правовой позиции устойчиво придерживается Верховный Суд Российской Федерации (например, определения от 10.03.2010 № 45-Г10-1, от 13.10.2010 № 72-Г10-12, от 22.06.2011 № 93-Г11-2 и иные).

Кроме того, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации не поддержала внесенные двумя субъектами Федерации законопроекты (№ 270495-4 и № 140928-6) о наделении субъектов Российской Федерации полномочием по законодательному установлению обязательного государственного страхования депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поскольку осуществление обязательного государственного страхования находится в исключительном ведении Российской Федерации и может быть установлено только федеральными законами.

Исключение рассматриваемой гарантии из Закона № 95-ОЗ не повлечет ухудшения положения лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, должность Губернатора Новосибирской области. С момента принятия закона, т.е. свыше 20 лет, данная гарантия фактически не применялась, являлась декларативной, поскольку правовые основания для выделения ассигнований из областного бюджета Новосибирской области на указанные цели отсутствовали.

Учитывая, что законодательство субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты, принимаемые в субъектах Российской Федерации по вопросам совместного ведения, не должны противоречить федеральным законам, проектом закона предлагается подпункт «е» пункта 1 статьи 5 Закона № 95-ОЗ признать утратившим силу.

Кроме того, проектом закона предлагается подпункт «ж» пункта 1 статьи 5 Закона № 95-ОЗ после слов «государственные должности» дополнить словами «в соответствии с федеральным законодательством», поскольку отношения в системе обязательного государственного социального страхования лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, должность Губернатора Новосибирской области, регулируются Федеральным законом от 16.07.1999

№ 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» и иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. В целях приведения законодательства Новосибирской области в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) предлагается внести изменения в часть 2 статьи 3 Закона Новосибирской области от 01.02.2005 № 265-ОЗ «О государственной гражданской службе Новосибирской области».

Подпунктом «в» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ определено право государственного гражданского служащего на участие на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, в качестве члена коллегиального органа управления этой организации в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, определяющими порядок такого участия, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное.

Соответствующее полномочие Губернатора Новосибирской области Законом Новосибирской области от 01.02.2005 № 265-ОЗ «О государственной гражданской службе Новосибирской области» в настоящее время не урегулировано.

5. Федеральным законом 29.12.2022 № 645-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» исключена норма Федерального закона № 79-ФЗ, предусматривающая присвоение классных чинов гражданским служащим по результатам квалификационного экзамена.

В целях обеспечения соотносительности условий прохождения муниципальной и государственной гражданской службы в статью 4.2 Закона Новосибирской области от 30.10.2007 № 157-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области» предлагается внести изменения, устанавливающие единый подход присвоения классных чинов на муниципальной службе в Новосибирской области и государственной гражданской службе Новосибирской области без проведения квалификационного экзамена.

Проект закона состоит из 5 статей.

Статями 1-4 предусматриваются соответствующие изменения, статьей 5 устанавливается порядок вступления закона в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия в связи с тем, что не содержит положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в

рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих или изменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Первый заместитель Губернатора
Новосибирской области Ю.Ф. Петухов